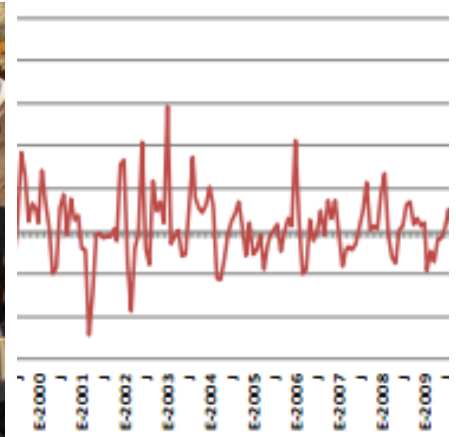




Paraguay

Gestión de Riesgos
del Sector Agropecuario

Resumen del diagnóstico y
medidas de política propuestas



Asunción, Paraguay
30 Septiembre 2015



The World Bank



Ministry of Foreign Affairs of the
Netherlands

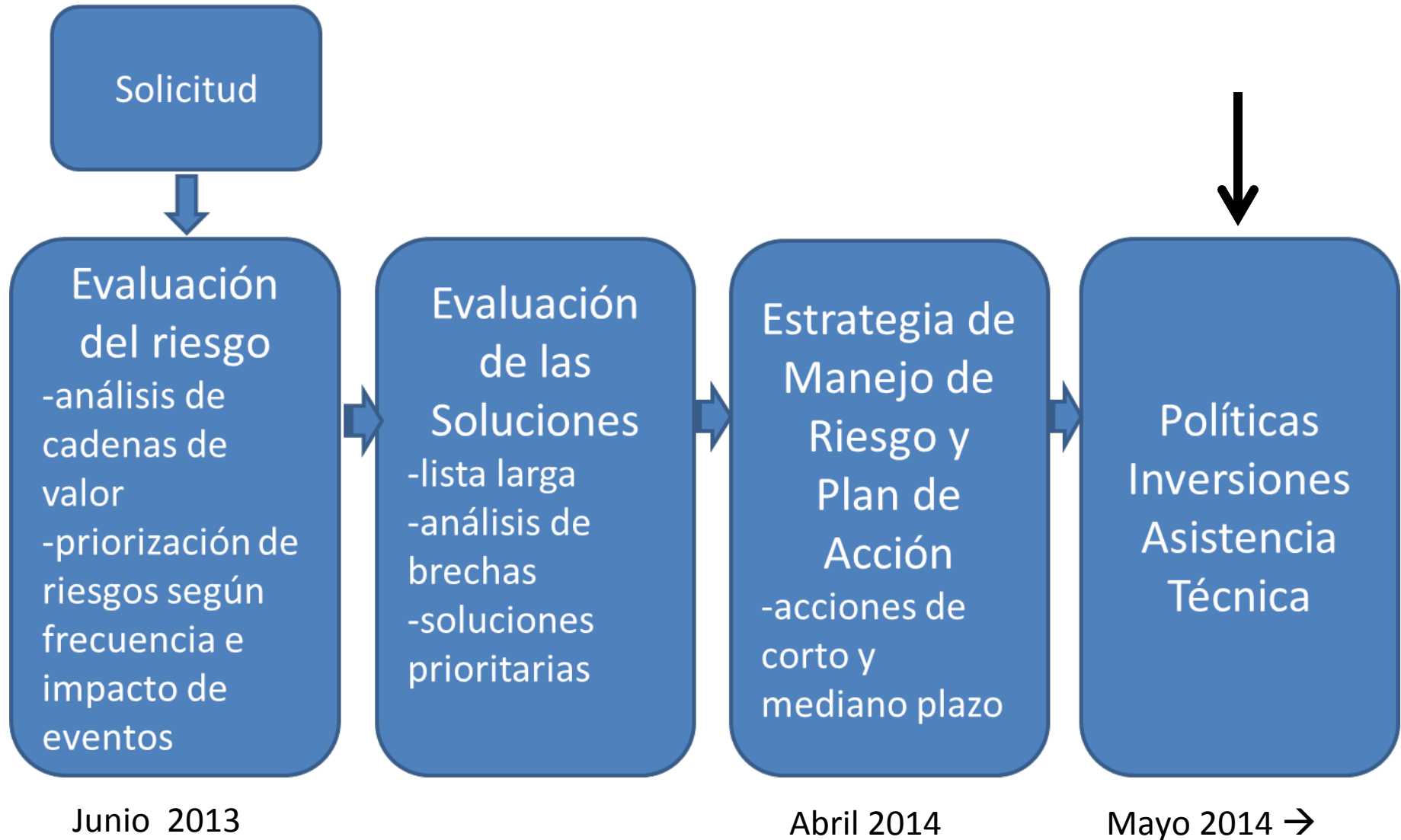


Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Confederation

Federal Department of Economic Affairs,
Education and Research EAER
State Secretariat for Economic Affairs SECO

El proceso:



Qué hemos aprendido?

Los riesgos de producción causan grandes daños:

Paraguay pierde US\$240 millones anuales en promedio por riesgos de producción o más del 5% del PBI agropecuario (1990-2011).

Si se invierte una fracción de esta cifra en manejo de riesgo se puede reducir la volatilidad.

La sequía es el principal riesgo no mitigado de la agricultura, las pérdidas de algunos años son enormes:

- 2008/09, US\$864 millones.
- 2011 se perdieron US\$ 920 millones sólo de soja.

También en 2011, la agricultura familiar perdió:

- Mandioca, US\$ 94 millones o 38% del VBP;
- Sésamo, US\$ 13 millones o 46% del VBP;
- Algodón, US\$ 3 millones o 26% del VBP.

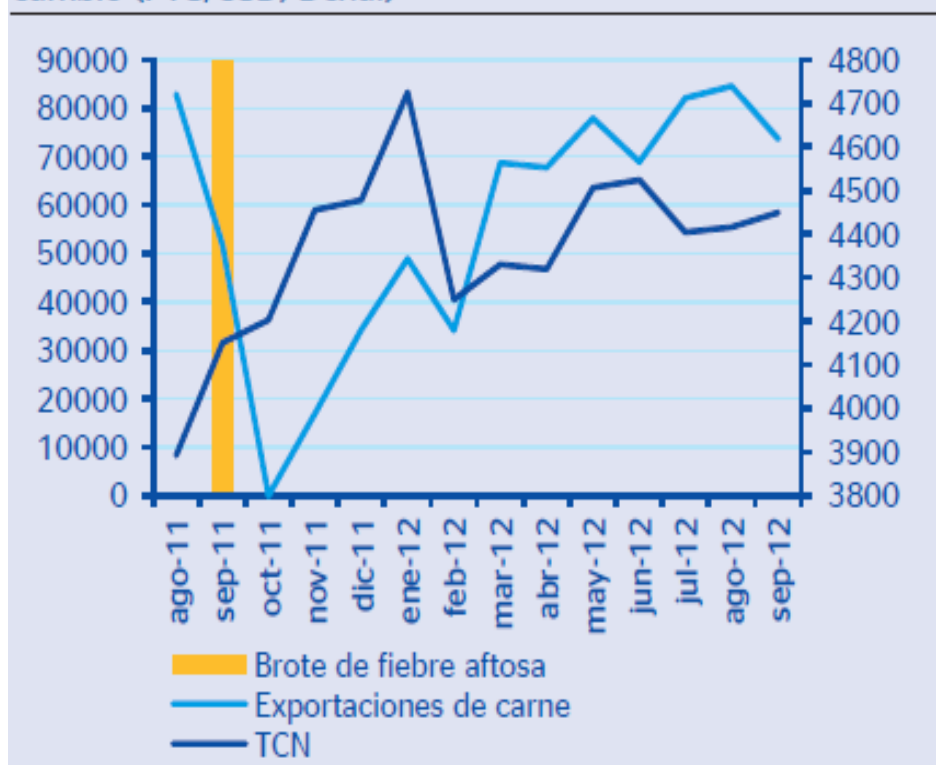
Los control de los riesgos sanitarios en el sector pecuario es clave para su desempeño:

Los brotes de aftosa han causado pérdidas de ingresos de divisas, pérdida fiscal, y grandes pérdidas a productores y otros actores a lo largo de la cadena.

2002: El gobierno de Brasil suspendió la importación de carnes de Paraguay. El precio de exportación bajó 16%.

2011: Se cerró el mercado de Chile. Menores precios de exportación.

Exportaciones de carne (miles de USD, Izqda.) y tipo de cambio (PYG/USD, Dcha.)

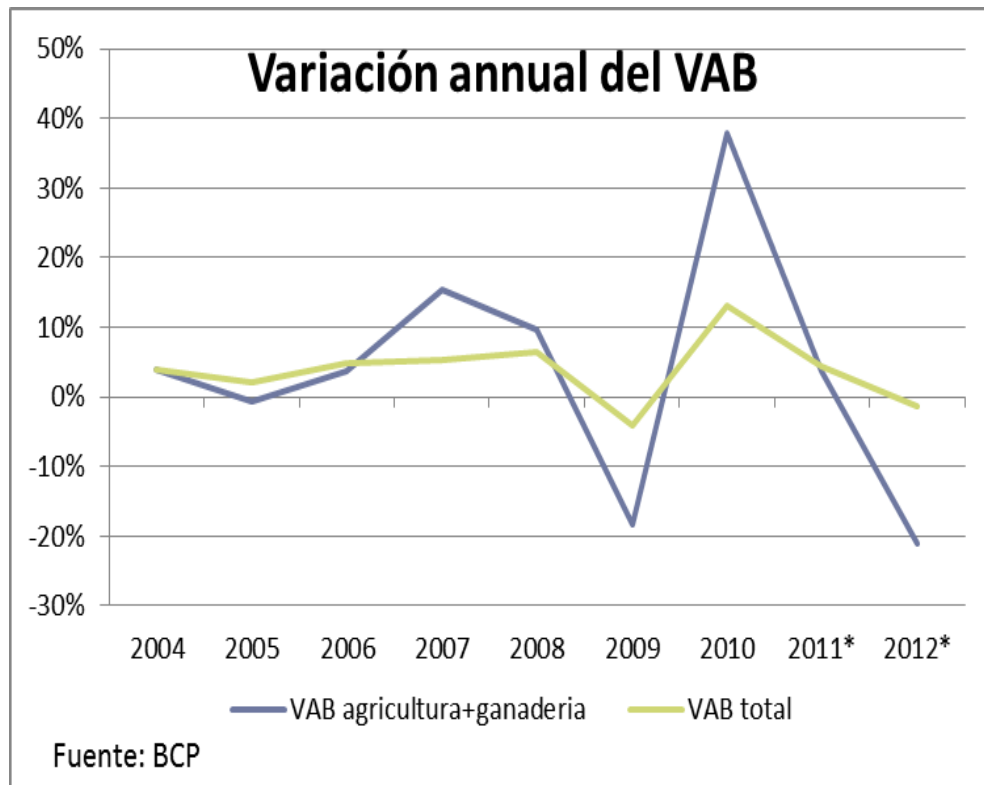


Eventos catastróficos pueden volver a ocurrir no obstante se invierta en mitigación, pero la mitigación reduce la probabilidad de ocurrencia:

La ocurrencia de ciertos eventos , como sequía para soja y aftosa para ganadería, pueden causar daños catastróficos con gran impacto fiscal y macroeconómico, y peor si se presentan juntos (2011).

Se requiere disponer de una batería de instrumentos de gestión, que incluyan la transferencia y la absorción, además de la mitigación.

Alta correlación entre los eventos catastróficos en el sector agropecuario y el desempeño económico global:



Variación del PIB (%)		
	1er trimestre 2012 anualizado	1er trimestre 2013 anualizado
PIB total	-3	14.8
PIB sin agro	3.9	10.1
Agricultura	-28.5	47.4
Ganadería	-3.8	10.8

Además, existe una importante volatilidad de precios de los productos:

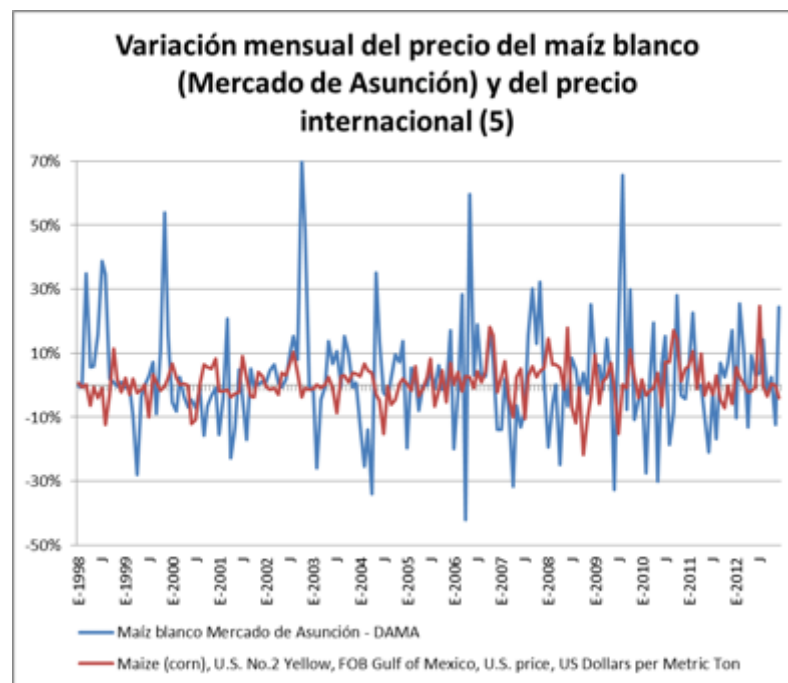
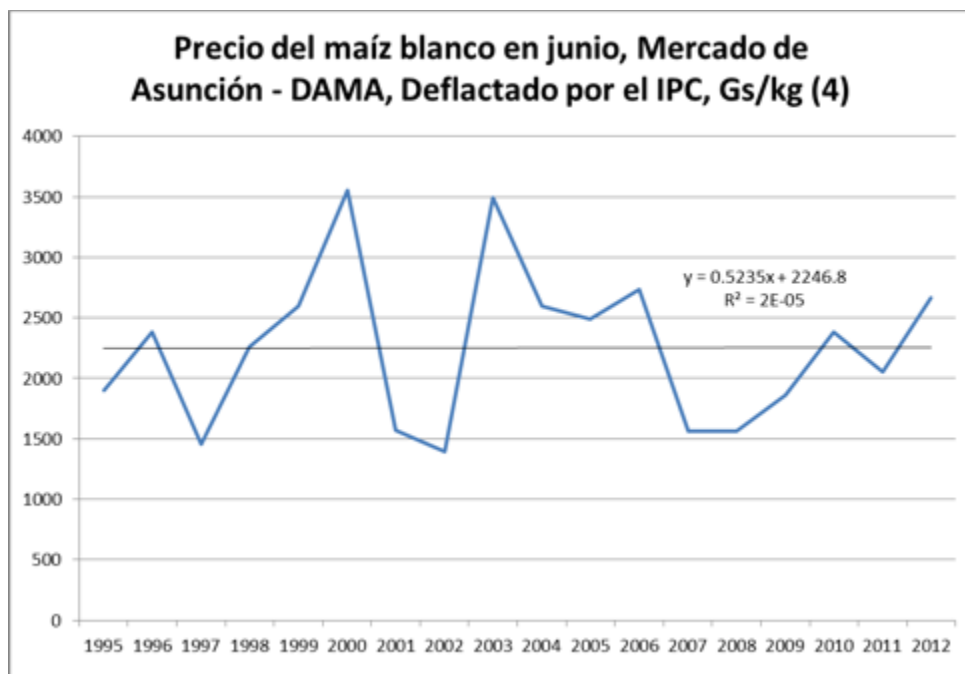
En general, los precios percibidos por los productores están sometidos a fuerte volatilidad entre años.

En soja, particularmente, los *premios*, es decir los descuentos que se realizan en relación a las cotizaciones de Chicago, tienen gran variabilidad dentro del año y entre años.

Quienes tienen capacidad para realizar coberturas y para seleccionar los períodos de ventas, cuentan con ventajas para limitar los impactos de las variaciones de precios.

En maíz el precio doméstico es más volátil que el precio internacional

- Gran variabilidad de precios entre años
- Una variación mensual más grande que sus equivalentes internacionales



En resumen, los riesgos prioritarios identificados por la misión del Banco Mundial de junio de 2013 son:

	Agricultura Empresarial	Ganadería	Agricultura Familiar
1	Sequía (riesgo se transfiere o absorbe)	Sanidad animal (aftosa)	Sequía (impacta directamente en la economía de las familias)
2	Volatilidad mercado internacional (precios y descuentos)	Sequía	Heladas y granizo
3	Riesgos del contexto (políticas en países vecinos, etc.)	Inundaciones, heladas	Plagas y enfermedades
4	Deficiencias de la infraestructura vial y fluvial (disponibilidad y costos de barcas, etc.)	Invasiones de tierra	Volatilidad de precios de soja y mandioca
5	Plagas y enfermedades (existe control adecuado)	Abigeato	Sobreabastecimiento mercado por diferencias cambiaria con países vecinos (horticultura)

Jerarquización de los Riesgos de la Agricultura Comercial

Impacto \ Probabilidad	Bajo	Moderado	Crítico	Catastrófico
Muy alta	<u>Plagas y enfermedades</u>	Variabilidad de los descuentos sobre los precios internacionales (soja)		
Alta	Riesgo cambiario	Conflictos por el uso del agua debido a marco regulatorio impreciso (arroz) Riesgos de contexto (soja, maíz)	Sequía, aproximadamente cada tres años (soja)	
Mediana	<u>Sequía</u> (arroz)	Política de importaciones errática en Brasil (arroz)		
Baja	Granizo		Helada temprana (maíz zafriña) Pérdida de acceso a mercado brasileño por posible reclamo en relación al uso irregular de semillas (arroz)	

Jerarquización de los Riesgos de la Agricultura Familiar

Impacto \ Probabilidad de los eventos	Bajo	Moderado	Crítico	Catastrófico
Muy alta		Heladas (horticultura)		
Alta	<u>Plagas y enfermedades</u> (soja, mandioca)	Volatilidad del tipo de cambio (soja) Volatilidad del precio (soja, mandioca) <u>Plagas</u> (sésamo, algodón) Sequía (caña de azúcar)	<u>Enfermedades</u> (sésamo) Sequía + heladas (caña de azúcar) Sequía (soja, sésamo, algodón, horticultura) Sobreabastecimiento del mercado por diferencia cambiaria, etc. con países vecinos (horticultura)	
Mediana	Helada (caña de azúcar)	Volatilidad de precios (sésamo) Exceso de precipitación (horticultura)		
Baja	Granizo (soja, mandioca, algodón) Heladas tardías (mandioca)	Helada temprana (soja) Granizo (sésamo) Escasez de materia prima para la industria por ventas al Brasil (mandioca) Rechazo de exportaciones (sésamo) Sequía (mandioca)		

Jerarquización de los Riesgos de la Ganadería

Impacto \ Probabilidad	Bajo	Moderado	Crítico	Catastrófico
Muy alta				
Alta		Inundación por lluvia	<u>Sequía</u>	
Mediana				<u>Aftosa1/</u>
Baja	Abigeato	Invasiones de las tierras Heladas severas		

Cuál es la propuesta?

Estrategia dual de gestión del riesgo:

- Sector empresarial: principalmente instrumentos de mercado de transferencia de riesgos y provisión de bienes públicos (infraestructura básica, servicios sanitarios, marco regulatorio, etc.).
- Agricultura familiar: bienes públicos e instrumentos de mercado y, muy especialmente, políticas públicas de intervención directa.

En concreto: Fortalecer la gestión de los riesgos prioritarios según 4 pilares estratégicos

1. Fortalecer la gestión de los riesgos sanitarios y de inocuidad de los alimentos de las cadenas de valor pecuarias
2. Desarrollar el Sistema de Innovación Agraria para la mitigación de los riesgos de la agricultura familiar
3. Gestionar los riesgos de precios a través del desarrollo de una Bolsa Agropecuaria
4. Ampliar la estrategia de financiamiento del riesgo agropecuario, con la incorporación de la agricultura familiar

Acciones Propuestas: **Mejorar los sistemas de control sanitario y de inocuidad de los alimentos de las cadenas de valor pecuarias**

Fortalecimiento de las competencias para las negociaciones de comercio internacional

Ampliación y fortalecimiento de las competencias de sanidad animal

Fortalecimiento de las competencias de salud pública para atender la inspección de los mataderos locales.

Fortalecimiento de las competencias de los laboratorios veterinarios

Optimizar asistencia técnica sanitaria y de producción a los pequeños y medianos productores.

Acciones Propuestas: **Desarrollo del Sistema de Innovación Agraria para la mitigación de los riesgos de la agricultura familiar**

Mejorar la coordinación entre las instituciones y programas de investigación, asistencia técnica y extensión

Fortalecimiento del IPTA (investigación)

Mejorar la propuesta técnica y la gestión del sistema de asistencia técnica y extensión público (DEAG)

Expansión del PNMCRS (Programa de Manejo de Recursos Naturales y Suelos)

Fortalecimiento del SENAIVE (consumo e inocuidad de alimentos)

Acciones Propuestas: Riesgo de precios y el desarrollo de una Bolsa Agropecuaria

Establecer una
Bolsa de
Productos

Establecer una
Bolsa de
Derivados

**Bolsa de
Productos**

**Contratos
Spot**

**Contratos a
Plazo**

- Compradores y vendedores de la cadena de valor de cada producto

**Bolsa de
Derivados**

Futuros

Opciones

- Compradores y vendedores de la cadena de valor de cada producto
- Inversores

Acciones Propuestas: Estrategia de financiamiento del riesgo agropecuario

Diseñar e Implementar una Estructura de Financiamiento Integral de Riesgos Agropecuarios a través de un esquema de participación público-privado, haciendo que los seguros sean accesibles a los productores de la agricultura familiar, incorporando un componente de subsidio.

Incrementar los conocimientos técnicos sobre la gestión de riesgos entre los nuevos actores públicos y privados y la incorporación de estos temas dentro de las agendas de trabajo institucionales.

Lograr el acceso a datos históricos e información requerida para el mejoramiento del análisis y cuantificación de riesgos y la ampliación a nuevos clientes.

Medidas complementarias de política más urgentes, ejemplo:

- Aprobación de la ampliación del control e inspección de mataderos para consumo local.
- Crear Mesas de Trabajo para la coordinación de los servicios de apoyo a la agricultura familiar en el marco del SIGEST (Sistema Integrado de Gestión para el Desarrollo Agropecuario y Rural).
- Aprobación de nuevo marco regulatorio para la Bolsas de Productos Agropecuarios.
- Ley/decreto aprobando financiamiento multianual para financiamiento contingente para apoyo de la agricultura familiar (cobertura con seguro, crédito contingente y transferencias

Gracias por la atención!

www.worldbank.org/en/topic/agriculture
www.Agrisktraining.org

